

## CONSIGLIO COMUNALE

L'anno 2011 addì 4 del mese di aprile, presso la sala consiliare, alle ore 16,15, si è riunito il Consiglio Comunale, in 1<sup>a</sup> convocazione, adunanza ordinaria pubblica, per trattare gli affari iscritti all'ordine del giorno.

Al momento dell'adozione della deliberazione in oggetto, risultano presenti il Sindaco ed i Consiglieri: Enrico Minelli, Rosauo Solazzi, Pier Luigi Zanella, Guido Signorini, Paolo Santurro, Cecilia Beconcini, Paolo Frezzi, Antonio Angeli, Mirko Briziarelli, Giulia Ulivi, Sabrina Nencioni, Lorenzo Cappelletti, Andrea Poli, Massimo Mari, Marco Manzoli, Alessandra Passigli, Beatrice Bensi.

Assenti giustificati: Angelo Antonio Falmi, Alberto Briccolani, Alberto Acanfora.

Assenti ingiustificati: //.

Presiede il Consigliere Sig. Rosauo Solazzi.

Partecipa il Segretario Generale Dr. Stefano Mori.

Assessori presenti alla seduta Sigg.ri: Alessandro Calvelli, Claudio Tonarelli, Francesco Casini, Silvia Tacconi, Rita Guidetti.

Scrutatori nominati all'inizio della seduta i Sigg.ri: Massimo Mari, Guido Signorini, Mirko Briziarelli.

Deliberazione n. 36

Oggetto: Approvazione del programma di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2011 e limite di spesa.

Viene stabilito di esaminare congiuntamente tutti i punti relativi al bilancio di previsione (nn. 4, 5, 6, 7 e 8 dell'ordine del giorno) e votarli quindi successivamente uno per uno.

La sintesi del dibattito che segue è riportata per intero nella successiva deliberazione n. 38 di pari data.

Dopo di che,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

DATO ATTO della competenza del Consiglio Comunale all'emanazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che:

- con deliberazione di Giunta n. 37 del 21 marzo 2008 è stato approvato, quale integrazione del Regolamento sull'ordinamento degli uffici

e dei servizi dell'Ente, il "Regolamento per il conferimento degli incarichi professionali", in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 3, comma 56 della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria per il 2008);

- con deliberazione di Giunta n. 135 del 7 novembre 2008 il suddetto Regolamento è stato adeguato al nuovo quadro normativo introdotto dal D.L. 25 giugno 2008, n. 112;

#### RICHIAMATI:

- l'art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 24/12/2007, come sostituito dall'art. 46, comma 2, D.L. 25/06/08, n. 112, il quale stabilisce: *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del D. Lgs. 267/2000;*
- l'art. 42, comma 2, lett. b) Tuel 267/2000 che prevede la competenza dell'organo consiliare in materia di *"programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie";*
- l'art. 3, comma 56, della legge n. 244 del 24/12/2007, come sostituito dall'art. 46, comma 3, D.L. 25/06/08, n. 112, il quale stabilisce, fra l'altro, che *"Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo";*
- l'art. 6, comma 7, del DLgs. 78/2010 convertito nella legge n. 122 del 30/07/2010, il quale stabilisce, fra l'altro, che *"al fine di valorizzare le risorse interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza....omissis.....non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009.....";*

PRESO ATTO della nuova formulazione dell'art. 3° comma 55 della L. 244/2007, che include nella programmazione annuale degli incarichi tutte le *collaborazioni autonome*, e non solo, come nella precedente formulazione, gli incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza;

RITENUTO di dover escludere dalla programmazione di cui tratta, gli incarichi professionali tecnici, configurabili come appalti di servizi, di cui all'Allegato II A del D.Lgs. 163/2006, categoria 12. Tra i servizi di cui sopra, in via non esaustiva, sono ricompresi i seguenti: progettazione di lavori pubblici, collaudi, direzione lavori, coordinamento della

sicurezza, relazioni geologiche, rilievi tecnici, relazioni ambientali, relazioni archeologiche;

PRESO ATTO che gli ambiti tematico-disciplinari, più avanti individuati, di applicazione delle previsioni di affidamento di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2011 risultano determinati dalle esigenze di massima manifestate dal dirigente di ogni Area;

PRESO ATTO altresì che le necessità ed i programmi/obiettivi a cui si rivolgeranno gli affidamenti troveranno corrispondenza negli strumenti di programmazione dell'Ente (PEG/PDO 2011);

RITENUTO di dover procedere, sulla base delle citate indicazioni, alla redazione del programma annuale per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma al fine di ottemperare al disposto normativo della legge finanziaria 2008 citato in precedenza;

CONSIDERATO che per l'attivazione degli incarichi di collaborazione *de quibus* devono sussistere, tra l'altro, le seguenti indispensabili condizioni:

- a) carattere complesso dell'obiettivo/progetto per il quale è opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) impossibilità oggettiva di utilizzare il personale disponibile in forza all'Ente, non solo nel caso in cui vi sia la necessità di competenze professionali, del tutto estranee a quelle possedute dal personale in servizio, ma anche nel caso di attività teoricamente assegnabili allo stesso, in presenza di carichi oggettivamente rilevabili a carico del predetto e tali da impedirne l'impiego in attività aggiuntive collegate a quelle proprie o anche estranee a queste, all'interno dello stesso settore o anche dell'organizzazione complessiva allargata; detta impossibilità, da valutare caso per caso e facendo riferimento all'art. 7, comma 6 lett. b) del D. Lgs. 165/2001, dovrà risultare da apposita verifica effettuata dal Direttore Generale per tramite della Conferenza dei Dirigenti e risultare da apposito atto;

RITENUTO, sulla base degli strumenti di programmazione generale dell'attività dell'Ente e in continuità con quanto già previsto per l'anno 2010, di individuare, nel seguente Programma i principali ambiti tematico-disciplinari nei quali potranno essere attribuiti incarichi di collaborazione autonoma:

Programma di Incarichi di collaborazione autonoma

- interventi sulla pianificazione territoriale (atti e strumenti di governo del territorio);
- interventi e verifiche tecniche dovute per legge nei procedimenti istruttori relativi all'area urbanistica;
- interventi infrastrutturali di particolare rilevanza e complessità;
- procedure relative alla realizzazione di opere pubbliche di speciale complessità;
- Verifiche strutturali (verifiche sismiche degli edifici comunali e delle opere infrastrutturali strategiche e rilevanti);
- interventi nell'area dell'ambiente e energie rinnovabili (educazione ambientale, fotovoltaico, cogenerazione, ecc.);
- Collaborazioni in campo agronomico e geologico;
- Consulenze giuridico-legali-tributarie;
- interventi per il supporto nell'ambito delle varie attività relative ai servizi educativi/socio - assistenziali, culturali, promozionali, nonché ai servizi di sostegno alla persona ed all'impresa, ecc.;
- Collaborazioni per la gestione dell'archivio corrente, deposito e storico (compresa la sezione locale);
- tutela della salute e sicurezza dei lavoratori sul luogo di lavoro ex D.Lgs. 626/1994 e ss. mm. ii.;
- Collaborazioni per la gestione del Centro Intercomunale per la Protezione Civile;

DATO ATTO che il sopra indicato programma potrà essere oggetto di successive integrazioni, sulla base di esigenze straordinarie ed imprevedibili o connesse a situazioni di estrema urgenza determinata da eventi oggettivamente non pianificabili e non imputabili all'Ente;

CONSIDERATO che l'Amministrazione intende proseguire nell'azione di riduzione della spesa e, in specie, di quella riferita agli incarichi di collaborazione autonoma;

DATO ATTO che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni del vigente Regolamento per il conferimento degli incarichi professionali in ordine alla definizione di limiti, criteri e modalità di affidamento, nonché del limite massimo di spesa annua per il 2011 che viene stabilito in Euro 320.000,00 pari a circa il 50% del limite massimo fissato per il 2010, e che eventuali variazioni a tale limite di spesa dovranno corrispondere ad integrazioni del programma di cui al punto precedente;

DATO ATTO che del limite massimo sopra evidenziato, la quota parte relativa ad incarichi di ricerca, studio e consulenza, nel significato così come definito dalla Corte dei Conti con la deliberazione n. 6 del 15/02/2005, non potrà superare la soglia del 20% della spesa sostenuta nel 2009;

VISTI:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dell'atto, espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, dal Direttore Generale e Dirigente dell'Area 4 - Programmazione e Organizzazione;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile dell'atto espresso dal Dirigente dell'Area 1 - Gestione delle Risorse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, del D.Lgs.vo 267/2000;

VISTA altresì l'attestazione di conformità alla vigente normativa rilasciata dal Segretario Generale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 97 commi 2 e 4 lett. d) del D.Lgs 18/8/2000 n. 267;

Con 14 voti favorevoli e 4 contrari (Consiglieri Poli, Mari e Manzoli del Gruppo P.d.L. e Bensi del Gruppo C.A.-Bagno a Ripoli), su 18 presenti, espressi per alzata di mano,

DELIBERA

- 1) di approvare il programma generale degli incarichi di collaborazione autonoma riportato in narrativa, per consentire l'avvio dei progetti che l'Amministrazione intende realizzare e dai quali discendono coerenti obiettivi gestionali rilevabili nei programmi generali dell'Ente (RPP, PEG, PDO) assegnati agli organi gestionali, facendo salvi eventuali provvedimenti integrativi, sulla base di esigenze straordinarie ed imprevedibili o connesse a situazioni di estrema urgenza determinata da eventi oggettivamente non pianificabili e non imputabili all'Ente;
- 2) di stabilire che l'affidamento dei suddetti incarichi dovrà avvenire nel rispetto delle disposizioni del vigente Regolamento per il conferimento degli incarichi professionali in ordine alla definizione di li-

miti, criteri e modalità di affidamento, nonché del limite massimo di spesa annua per il 2011 che viene stabilito in € 320.000,00, pari ad una percentuale di circa il 50% del limite massimo fissato per il 2010, e che eventuali variazioni a tale limite di spesa dovranno corrispondere ad integrazioni del programma di cui al punto precedente;

- 3) di prendere atto che del limite massimo di cui al punto 2, la quota parte relativa ad incarichi di ricerca, studio e consulenza, nel significato così come definito dalla Corte dei Conti con la deliberazione n. 6 del 15/02/2005, non potrà superare la soglia del 20% della spesa sostenuta nel 2009;
- 4) di dare mandato alla Giunta Comunale di trasmettere su richiesta dell'organo consiliare un *report* annuale degli incarichi di collaborazione autonoma assegnati.

Successivamente, con 14 voti favorevoli e 4 contrari (Consiglieri Poli, Mari e Manzoli del Gruppo P.d.L. e Bensi del Gruppo C.A.-Bagno a Ripoli), su 18 presenti, espressi per alzata di mano,

#### DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs 267/2000.

Firmati nell'originale:

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to Mori

IL PRESIDENTE  
f.to Solazzi

----- Certificato di Pubblicazione -----

Io sottoscritto Segretario Generale, su conforme dichiarazione del Messo, certifico che copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data odierna e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

Lì 19 aprile 2011

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to Mori

-----  
La presente copia di deliberazione è conforme all'originale.

Lì 19 aprile 2011

L'Istruttore Amministrativo  
(S. Baldini)

----- Certificato di esecutività -----

Io sottoscritto Segretario Generale certifico che la suesesa deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Lì 19 aprile 2011

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to Mori